



REGIONE SICILIANA



PER LA PUBBLICAZIONE

**COMUNE DI FRANCOFONTE**

LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI SIRACUSA

N° 293

Reg. del 19 OTT. 2022

**DELIBERAZIONE ORIGINALE DELLA GIUNTA COMUNALE****OGGETTO: MODIFICA DOTAZIONE ORGANICA - ADEGUAMENTO FUNZIONIGRAMMA E ORGANIGRAMMA.**

L'anno duemilaventidue il giorno *dicinove* del mese di *Ottobre* alle ore *11,30* e segg., nella sala delle adunanze del Comune suddetto, convocata dal Sindaco, la Giunta comunale si è riunita con la presenza dei Signori:

CONVENUTI		PRESENTI	ASSENTI
Lentini Daniele Nunzio	SINDACO		X
Tuzza Giuseppina	V/SINDACO	X	
Di Silvestro Salvatore	ASSESSORE		X
Vinci Giuseppe	ASSESSORE	X	
Depetro Giovanni	ASSESSORE	X	
Bernuzzi Emilio	ASSESSORE	X	

Il Sindaco, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato. Pertanto,

**LA GIUNTA MUNICIPALE**

con la partecipazione del *VICE* Segretario Generale Dott. *CARUSO MIRKO*  
Vista la proposta di deliberazione entro riportata;

Considerato che, in ossequio al disposto di cui all'art. 12 della L.R. 30/00 è stato reso dal responsabile dell'ufficio competente il prescritto parere e che, (ove occorra) è stata resa, ai sensi del citato articolo e dell'art. 13 della L.R. 44/91, la prescritta attestazione della relativa copertura della spesa da parte del responsabile dell'ufficio finanziario; Richiamata la parte dispositiva, così come riportata in detta proposta e che qui deve intendersi integralmente riportata ad ogni effetto di legge;

Fatto proprio il contenuto formale e sostanziale della proposta presentata e ritenuto doversi provvedere in merito; I convenuti, preso atto dei pareri espressi dai responsabili degli uffici come riportati sul retro della proposta presentata;

Con voti unanimi,

**DELIBERA**

Approvare la proposta di deliberazione, con le seguenti aggiunte ed integrazioni: \_\_\_\_\_

Con separata unanime votazione, dichiarare la presente immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 12, comma 2 della legge Regionale 44/1991.

La sottoscritta Dott.ssa Sandra Fazio , nella qualità di Responsabile del VI° Settore, propone all'On. Giunta Municipale la seguente proposta di deliberazione, avente in oggetto:

OGGETTO:MODIFICA DOTAZIONE ORGANICA.- ADEGUAMENTO FUNZIONIGRAMMA E ORGANIGRAMMA.

#### **PREMESSO CHE:**

- l'art. 2 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165 stabilisce che le amministrazioni pubbliche definiscono, secondo i rispettivi ordinamenti, le linee fondamentali di organizzazione degli uffici e determinano le dotazioni organiche complessive dell'Ente;

- l'art. 4 dello stesso decreto stabilisce che gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico- amministrativo e che ad essi spetta la definizione di obiettivi, priorità, piani, programmi e direttive generali per l'azione amministrativo-gestionale mentre ai responsabili dei servizi spetta la responsabilità esclusiva dell'attività amministrativa, della gestione e dei relativi risultati;

- l'art. 6 del medesimo D. Lgs. n. 165/2001 prevede che:

*Nelle amministrazioni pubbliche l'organizzazione e la disciplina degli uffici, nonché la consistenza e la variazione delle dotazioni organiche sono determinate in funzione delle finalità indicate all'articolo 1, comma 1, previa verifica degli effettivi fabbisogni....;*

Omissis.....

*Per la ridefinizione degli uffici e delle dotazioni organiche si procede periodicamente e comunque a scadenza triennale, nonché ove risulti necessario a seguito di riordino, fusione, trasformazione o trasferimento di funzioni. Ogni amministrazione procede adottando gli atti previsti dal proprio ordinamento.*

*Le variazioni delle dotazioni organiche già determinate sono approvate dall'organo di vertice delle amministrazioni in coerenza con la programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni ed integrazioni, e con gli strumenti di programmazione economico-finanziaria pluriennale. ....*

#### **RICHIAMATO:**

- l'art.89 del D.lgs. 267/2000 che per quanto più da vicino ci riguarda così dispone: "... gli enti disciplinano, con propri regolamenti in conformità alla Statuto, l'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, in base a criteri di autonomia, funzionalità ed economicità di gestione e secondo principi di professionalità e responsabilità ...." e "provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazione organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti;"

- l'art. 8 del Regolamento dell'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con deliberazione della G.M. n.193 del 26/09/2019 e modificato con successiva deliberazione della G.M. n.258 del 05/12/2019 che così statuisce: "la Giunta, in applicazione dei principi di unitarietà e flessibilità di cui all'art.7, determina con proprio atto organizzativo assunto ai sensi dell'art.2 comma 1, del D.lgs.n.165/01 sentiti i dirigenti, la dotazione organica complessiva dell'ente, sulla base della previa individuazione degli effettivi bisogni di professionalità ai sensi dell'art.39 della legge 27 dicembre 1997 n.449 dell'art.6 commi 1 e 4 del D.lgs.n.165/2001 e dell'art.91 comma 1 del TUEL in funzione delle esigenze di flessibilità adeguamento dell'articolazione organizzativa generale ai compiti ed ai programmi dell'Amministrazione".

#### **CONSIDERATO che:**

- il contesto in cui opera l'amministrazione è sempre più caratterizzato da rapidi e continui mutamenti che lo rendono incerto e soprattutto complesso, richiedendo nuove risposte e sollecite soluzioni organizzative al fine di aumentare il livello quantitativo e qualitativo dei servizi offerti, tenendo conto delle intervenute modifiche legislative attinenti soprattutto al personale e alle politiche di finanza pubblica;

- il Comune di Francofonte, nell'ambito dell'autonomia organizzativa di cui dispone, deve procedere ad una modifica dell'organizzazione e dei processi di lavoro al fine di adeguare l'attuale assetto organizzativo dell'ente, nel rispetto dei principi di buon andamento e di far fronte puntualmente alle accresciute potenziali ed effettive esigenze dell'Amministrazione;

**CHE** il razionale impiego delle risorse umane è un obiettivo delle pubbliche amministrazioni, per assicurare un ottimale livello qualitativo e quantitativo dei servizi erogati;

**VISTI** i due decreti attuativi della delega contenuta nella legge n. 124/2015 per quanto attiene alla riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche, i quali costituiscono l'asse portante della c.d. "riforma Madia": il D.lgs. n. 74/2017 (modifiche al D.lgs. n. 150/2009, c.d. "legge Brunetta") e il D.lgs. n. 75/2017. Essi contengono positive misure nei confronti della pubblica amministrazione, quali il passaggio dalla vecchia "pianta organica" alla rimodulazione della dotazione organica in funzione dei fabbisogni programmati di personale (art. 6, comma 3 del D.lgs. n. 165/2001, come modificato dall'art. 4, comma 1 del D.lgs. n. 75/2017) e la previsione di un piano straordinario di assorbimento del precariato. Inoltre, il D.lgs. n. 74/2017 interviene nell'ottica della valorizzazione delle risorse umane in servizio, prevedendo criteri di riconoscimento del merito nella valutazione della performance organizzativa e individuale, in coerenza con gli obiettivi strategici di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico, di efficienza e trasparenza delle amministrazioni.

**VISTE** le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche" emanate con decreto del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione in data 08/05/2018 e pubblicate sulla G.U. n. 173 del 27/07/2018 definiscono in sintesi i seguenti indirizzi:

- la dotazione organica si sostanzia in una dotazione di spesa potenziale massima, imposta come vincolo esterno che non può essere oltrepassato dal piano triennale dei fabbisogni di personale;

- nel rispetto del suddetto indicatore di spesa potenziale massima, gli Enti possono procedere annualmente alla rimodulazione qualitativa e quantitativa della propria consistenza di personale, in base ai fabbisogni programmati e all'analisi predittiva sulle cessazioni di personale, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione;

- nell'ambito di tale indicatore di spesa potenziale massima, gli Enti potranno coprire i posti vacanti nei limiti delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;

- il piano triennale dei fabbisogni di personale deve conseguentemente indicare le risorse finanziarie necessarie, sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente.

I suddetti indirizzi risultano avvalorati dalle più recenti delibere della Corte dei Conti in sede di controllo, in particolare Sezione Autonomie n. 4/2019/QMIG, che a sua volta richiama Sezione regionale di controllo per la Puglia n. 111/2018/PAR e n. 141/2018/PAR nonché Sezione regionale di controllo per il Veneto n. 548/2018/PAR.

L'approdo ermeneutico di tali pronunce conferma che il concetto di dotazione organica viene oggi superato da quello di "dotazione" di spesa potenziale, che rappresenta esclusivamente un valore finanziario di spesa potenziale massima sostenibile e non valicabile, imposta come vincolo esterno dalla legge o da altra fonte, in relazione ai rispettivi ordinamenti.

**RICHIAMATA** la delibera di G.M. n. 210 del 01/09/2022 ad oggetto: Modifica alla dotazione organica del Comune di Francofonte. Rimodulazione macrostruttura e adeguamento struttura organizzativa e organigramma;

**RICHIAMATA** la delibera della Giunta Comunale n. 102 del 20/04/2022 ad oggetto: Rimodulazione macrostruttura e adeguamento funzionigramma e organigramma;

**RILEVATO** che la precedente dotazione organica dell'Ente risultava costituita da complessivi n. 117 posti di ruolo, a tempo pieno ed a tempo parziale, distinti in base ai sistemi di inquadramento contrattuale;

**DATO ATTO** che la struttura organizzativa dell'Ente, così come adeguata, mantiene complessivi n. 117 posti di ruolo, a tempo pieno e a tempo parziale, distinti in base ai sistemi di inquadramento contrattuale e garantisce la neutralità finanziaria prevista dall'art. 6, comma 3, del D.Lgs. 165/2001;

**TENUTO CONTO** dei più recenti pensionamenti ed avvertita la necessità e l'opportunità di adeguare la struttura organizzativa dell'Ente, secondo le reali necessità, quale utile strumento di funzionalità dell'assetto burocratico ed amministrativo;

**RITENUTO** dover apportare alcune variazioni alla struttura organizzativa, al fine di adeguare il funzionigramma alle linee di mandato dell'Amministrazione e dunque migliorare l'efficacia e

l'efficienza dell'organizzazione per il soddisfacimento dei bisogni della collettività amministrata;

Tutto ciò premesso e considerato;

**CONSIDERATO** che i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche addotte quale motivazione sono idonei a determinare l'adozione di siffatto provvedimento;

**RITENUTO** di fare propria la proposta di deliberazione, ritenendola meritevole di approvazione;

**VISTA** la deliberazione n. 53/2019 dei magistrati contabili del Veneto, pubblicata sul sito della sezione regionale di controllo il 2 aprile, dove viene evidenziato che le linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche, introdotte dal **DM 08/05/2018 del Ministro per la semplificazione e la Pubblica amministrazione**, sottolineano il superamento del tradizionale concetto di dotazione organica introdotto dall'art. 6 del d.lgs. n.165/2001, ed affermano come la stessa dotazione organica si risolva in un valore finanziario di spesa potenziale massima sostenibile.

**VISTO** il D.lgs. n. 267/00 e s.m.i.;

**VISTO** il D.lgs. n. 165/01 e s.m.i.;

**VISTO** il Regolamento Comunale di contabilità;

**ACQUISITI** i relativi pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal Dirigente competente, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;

**CON VOTI** favorevoli unanimi espressi nelle forme di Legge;

## **PROPONE**

La premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e si intende riportata integralmente ed approvata;

**DI APPROVARE**, la nuova configurazione della dotazione organica del personale del Comune di FRANCOFONTE, così come risulta dall'allegato prospetto, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto ( All.1);

**DI DARE ATTO** che la Dotazione Organica mantiene in atto n.117 posti di ruolo, a tempo pieno e a tempo parziale, distinti in base ai sistemi di inquadramento;

**DI DARE ATTO** che l'adozione del presente atto rispetta la spesa potenziale massima, imposta come vincolo esterno che non può essere oltrepassato dal piano triennale dei fabbisogni di personale;

**DI DARE ATTO** che la nuova configurazione della dotazione organica del personale del Comune di FRANCOFONTE è finalizzata all'adeguamento del funzionigramma al fine di migliorare l'efficacia e l'efficienza dell'organizzazione per il soddisfacimento dei bisogni della collettività amministrata;

**DI DARE ATTO** che l'adozione del presente provvedimento non comporta costi aggiuntivi per l'Ente;

**DI TRASMETTERE** copia della presente deliberazione alle OO.SS. E alle R.S.U.;

**DI DISPORRE** che copia della presente deliberazione rimanga in pubblicazione permanente ai sensi dell'art.13 comma 1 lett. b) del D.lgs. n.33/2013 (Amministrazione Trasparente);

Si propone, altresì, stante l'urgenza degli adempimenti conseguenti, di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 comma 4, del T.U.EE.LL. n.267/2000;

Il Responsabile del VI° Settore  
Dott.ssa Sandra Fazio



## LA GIUNTA MUNICIPALE

Per le ragioni in premessa, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

### DELIBERA

**DI APPROVARE**, la nuova configurazione della dotazione organica del personale del Comune di FRANCOFONTE, così come risulta dall'allegato prospetto, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto ( All.1 );

**DI DARE ATTO** che la Dotazione Organica mantiene in atto n.117 posti di ruolo, a tempo pieno e a tempo parziale, distinti in base ai sistemi di inquadramento:

**DI DARE ATTO** che l'adozione del presente atto rispetta la spesa potenziale massima, imposta come vincolo esterno che non può essere oltrepassato dal piano triennale dei fabbisogni di personale;

**DARE ATTO** che la nuova configurazione della dotazione organica del personale del Comune di FRANCOFONTE è finalizzata all'adeguamento del funzionigramma al fine di migliorare l'efficacia e l'efficienza dell'organizzazione per il soddisfacimento dei bisogni della collettività amministrata;

**DARE ATTO** che l'adozione del presente provvedimento non comporta costi aggiuntivi per l'Ente;

**DI TRASMETTERE** copia della presente deliberazione alle OO.SS. e alle R.S.U.;

**DI DISPORRE** che copia della presente deliberazione rimanga in pubblicazione permanente ai sensi dell'art.13 comma 1 lett. b) del D.lgs. n.33/2013 (Amministrazione Trasparente);

Parere in ordine alla regolarità tecnica: favorevole

Parere in ordine alla regolarità contabile: favorevole

Contrario per i seguenti motivi: .....////.....

Contrario per i seguenti motivi:...../////.....

Lì, **19 OTT 2022**

Lì, **19 OTT 2022**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Dott. ssa Sandra Fazio

Dott. Mirko Caruso

**ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA**

Ai sensi del combinato disposto art.12 della L.R. 30/2000 e art. 13 della L.R. 44/91 si attesta imputazione e relativa copertura finanziaria di spesa per €.....sul Cap. .... Intervento ..... del bilancio 2022.

Lì .....

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Approvato e sottoscritto:

IL SINDACO

Arch. Daniele Nunzio Lentini

Il Segretario Generale

L'Assessore Anziano

Pubblicata all'Albo Pretorio On-line, dal ..... al .....

L'incaricato alla Pubblicazione On-Line

Il Sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

CERTIFICA

Su conforme attestazione dell' incaricato per la pubblicazione degli atti, che la presente deliberazione, è stata pubblicata all'albo pretorio on-line del Comune per quindici giorni consecutivi a decorrere dal giorno.....

al ..... e che avverso la stessa non sono stati presentati opposizioni o reclami;

Francofonte lì .....

Il Segretario Generale

E' DIVENUTA ESECUTIVA IL GIORNO **19 OTT 2022**

perchè dichiarata immediatamente eseguibile;  
 essendo decorsi 10 gg. Dalla pubblicazione;

Dalla Residenza Comunale, lì **19 OTT 2022**

Il Segretario Generale