

REGIONE SICILIANA



COMUNE DI FRANCOFONTE

LIBERO CONSORZIO DI SIRACUSA

N° 233

Reg. del 13-11-2011

DELIBERAZIONE ORIGINALE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: BILANCIO CONSOLIDATO DEL "GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA" COMUNE DI FRANCOFONTE - INDIVIDUAZIONE DEI COMPONENTI E DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO.

L'anno duemiladiciannove il giorno 13 del mese di Novembre, alle ore 13,30 e segg., nella sala delle adunanze del Comune suddetto, convocata dal Sindaco, la Giunta comunale si è riunita con la presenza dei Signori:

CONVENUTI	PRESENTI	ASSENTI
Dott. arch. Daniele Nunzio Lentini	SINDACO	
Privitelli Stefano	VICE sindaco	X
De Petro Giovanni	ASSESSORE	
Vinci Giuseppe	ASSESSORE	
Tuzza Giuseppina	ASSESSORE	
Turiano Camelia Fabiola	ASSESSORE	

Il Sindaco, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato. Pertanto,

LA GIUNTA MUNICIPALE

con la partecipazione del Segretario Generale Dott. ... Vista la proposta di deliberazione entro riportata; Considerato che, in ossequio al disposto di cui all'art. 12 della L.R. 30/00 è stato reso dal responsabile dell'ufficio competente il prescritto parere e che, (ove occorra) è stata resa, ai sensi del citato articolo e dell'art. 13 della L.R. 44/91, la prescritta attestazione della relativa copertura della spesa da parte del responsabile dell'ufficio finanziario; Richiamata la parte dispositiva, così come riportata in detta proposta e che qui deve intendersi integralmente riportata ad ogni effetto di legge; Fatto proprio il contenuto formale e sostanziale della proposta presentata e ritenuto doversi provvedere in merito; I convenuti, preso atto dei pareri espressi dai responsabili degli uffici come riportati sul retro della proposta presentata; Con voti unanimi,

DELIBERA

Approvare la entro proposta di deliberazione, con la seguente modifica: con le aggiunte/integrazioni:

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Con separata unanime votazione, dichiarare la presente immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art.12, comma 2° della L.R. 44/91.

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Il responsabile del servizio finanziario,

### PREMESSO CHE:

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- ai sensi dell'articolo 11-bis del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126 e applicabile a decorrere dall'esercizio finanziario 2016 per gli enti che non hanno partecipato alla sperimentazione nel corso del 2014, è prevista la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti e organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità e i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato, considerando, ai fini dell'inclusione nello stesso, qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, in base alle regole stabilite dal principio contabile 4/4;
- ai sensi dell'articolo 18, comma 1, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30/09 dell'anno successivo, pertanto entro il 30 settembre 2019 con riferimento all'esercizio 2018.
- il bilancio consolidato è disciplinato anche dall'articolo 233-bis del TUEL.

### RILEVATO che:

- ai sensi degli articoli 11 ter, quater e quinquies del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, nonché dal citato principio contabile applicato 4/4 paragrafo 2, costituiscono componenti del "gruppo amministrazione pubblica":
  - 1) *agli organismi strumentali* dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1, comma 2, lettera b) del presente decreto, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo;
  - 2) *gli enti strumentali controllati* dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
    - a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
    - b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
    - c) esercita, direttamente o indirettamente, la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
    - d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi, nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
    - e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione, stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti, presuppongono l'esercizio di influenza dominante;
  - 3) *gli enti strumentali partecipati* di un'amministrazione pubblica, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2;
  - 4) *le società controllate* dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:

a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;

b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

In fase di prima applicazione del presente decreto, con riferimento agli esercizi 2015-2017, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati;

5) le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione.

A decorrere dal 2018, con riferimento all'esercizio 2017, la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata»;

- nel documento unico di programmazione (DUP) per il periodo 2018 e nella nota integrativa al bilancio di previsione per il triennio 2018/2020, approvati con deliberazione consiliare e che qui si intendono integralmente richiamati per quanto di interesse del presente provvedimento, sono evidenziate le società di capitale ed i consorzi direttamente o indirettamente partecipate dal Comune di Francofonte;

- nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito del Comune sono indicate le società partecipate e gli enti pubblici vigilati:

Società partecipata	Oggetto sociale	Quota di partecipazione
A.T.O. SR1 S.p.A. In liquidazione	Gestione unitaria e integrata dei rifiuti nell'ambito territoriale ottimale	4,10%
Consorzio A.T.O. di Siracusa Servizio Idrico Integrato	Consorzio per il Servizio Idrico Integrato	2,59%
SRR A.T.O. - Siracusa	Società per la Regolamentazione del Servizio di Gestione Rifiuti	2,92%
Assemblea territoriale Idrica	Gestione servizio Idrico Integrato	3,23%

Che l'assemblea territoriale idrica in atto non ha iniziato l'attività.

- il principio contabile 4/4, al paragrafo 3, prevede che: «Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:

- 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- 2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato»;

- lo stesso principio, al fine di stabilire il perimetro di consolidamento, individua una soglia di irrilevanza: «Gli enti e le società del gruppo compresi nell' elenco di cui al punto 1 possono non essere inseriti nell' elenco di cui al punto 2 nei casi di:

a) Irrilevanza, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.

Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell' attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate.

La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell' ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione dell' ente".

In ogni caso, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all' 1% del capitale della società partecipata»;

- la soglia di irrilevanza relativa all' esercizio 2018 è la seguente:

	Parametri 2018	Comune di Francofonte	%	Soglia	
	Totale attivo	41.065.336,88	10%	4.106.533,7	
	Patrimonio netto	22.588.965,88	10%	2.258.896,6	
	Ricavi caratteristici	10.565.147,51	10%	1.056.514,7	
1	Parametri 2018	Ato Sr1 Liquidazione	%	Soglia	VERIFICA
	Totale attivo	2.471.004,0	4,10%	101.311,16	IRRILEVANTE
	Patrimonio netto	315.812,0	4,10%	12.948,29	EX P.C.A.
	Ricavi caratteristici	184.182,0	4,10%	7.551,46	04.03.1 a)
2	Parametri 2016	Consorzio A.T.O. Siracusa Servizio Idrico Integrato	%	Soglia	VERIFICA
	Totale attivo	9.414.177,0	2,59%	243.827,18	IRRILEVANTE
	Patrimonio netto	2.509.455,8	2,59%	64.994,90	EX P.C.A.
	Ricavi caratteristici	1.127.906,6	2,59%	29.212,78	04.03.1 a)
3	Parametri 2016	S.R.R. Ato Siracusa	%	Soglia	VERIFICA
	Totale attivo	194.973,0	2,92%	5.593,21	IRRILEVANTE
	Patrimonio netto	129.857,0	2,92%	3.791,82	EX P.C.A.
	Ricavi caratteristici	0	2,92%	0	04.03.1 a)
3	Parametri	Assemblea territorial Idrica	%	Soglia	VERIFICA
	Totale attivo	0	3,23%	0	IRRILEVANTE
	Patrimonio netto	3.973.465,0	3,23%	128.342,92	EX P.C.A.
	Ricavi caratteristici	0	3,23	0	04.03.1 a)

Ritenendo che per nessuna delle partecipazioni sopra citate sia superato il valore per determinare la rilevanza tale da obbligare il comune alla redazione del bilancio consolidato;  
VISTA la delibera di Consiglio Comunale n. 35 del 24/11/2017 con cui è stato approvato il piano di razionalizzazione delle società partecipate;  
VISTI i pareri e le attestazioni resi ai sensi delle disposizioni vigenti;

**PROPONE**

I. Di individuare, per quanto esposto nelle premesse del presente provvedimento e ai fini della redazione del bilancio consolidato, quali componenti del "Gruppo Amministrazione pubblica" del Comune di Francofonte, i seguenti organismi partecipati:

A)

Società partecipatà	Oggetto sociale	Quota di partecipazione
A.T.O. SRI S.p.A. In liquidazione	Gestione unitaria e integrata dei rifiuti nell' ambito territoriale ottimale	4,10%
Consorzio A.T.O. di Siracusa Servizio Idrico Integrato	Consorzio per il Servizio Idrico Integrato	2,59%
SRR A.T.O. - Siracusa	Società per la Regolamentazione del Servizio di Gestione Rifiuti	2,92%
Assemblea territoriale Idrica	Gestione servizio Idrico Integrato	3,23%

II. Di dare atto altresì, per quanto esposto nelle premesse del presente provvedimento che qui si intendono integralmente riportate, che il Comune di Francofonte non è obbligato alla redazione del bilancio consolidato per l'anno 2018;

III. Di riservarsi di eseguire una ulteriore verifica dell' obbligo di redigere ed approvare il bilancio consolidato quando gli enti che non hanno ancora approvato il rendiconto 2018 adempiranno in merito.

IV. Di trasmettere la presente al Collegio di Revisori.

**E LA GIUNTA COMUNALE**

Vista la superiore proposta;

Visto:

- il parere favorevole di regolarità tecnica e contabile, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000;

-Viste le LL.RR n. 44/91 e n. 23/97;

Ritenuto di dover provvedere in merito;

Con voti favorevoli unanimi espressi nelle forme di legge;

**DELIBERA**

di approvare la superiore proposta meglio descritta nella parte pregressa del presente provvedimento.

Successivamente:

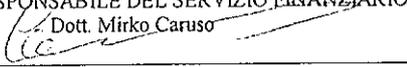
riconosciuta la sussistenza degli estremi d'urgenza;

visto l' art. 134, comma 4, del D.lgs. 267/2000;

Procedutosi alla seguente votazione resa ai sensi di legge:

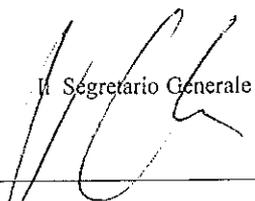
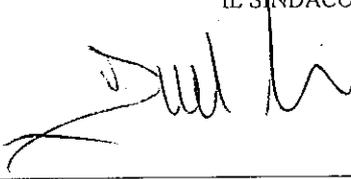
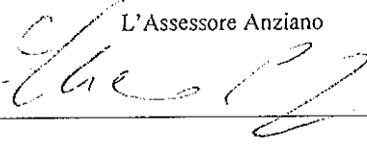
**DELIBERA**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell' art. 134, comma 4, del D.Lgs.18/08/00, n. 267.

Parere in ordine alla regolarità tecnica: favorevole Contrario per i seguenti motivi:...../..... Li, 13-11-19 Li, IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO 	Parere in ordine alla regolarità contabile: favorevole Contrario per i seguenti motivi:...../..... 13-11-19 IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO 
<b>ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA</b> Ai sensi del combinato disposto art. 12 della L.R. 30/2000 e art. 13 della L.R. 44/91 si attesta imputazione e relativa copertura finanziaria di spesa per €.      sul Cap.      Intervento      sul bilancio 2016 in corso di redazione. Li, 13-11-19 IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO Dott. Mirko Caruso 	

Approvato e sottoscritto:

IL SINDACO

Il Segretario Generale             L'Assessore Anziano 

Pubblicata all'Albo Pretorio On-line, dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_.

L'incaricato alla Pubblicazione On-Line

\_\_\_\_\_

Il Sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

**CERTIFICA**

Su conforme attestazione dell' incaricato per la pubblicazione degli atti, che la presente deliberazione, è stata pubblicata all'albo pretorio on-line del Comune per quindici giorni consecutivi a decorrere dal giorno ..... al ..... e che avverso la stessa non sono stati presentati opposizioni o reclami;

Francofonte li .....  
 Il Segretario Generale  
 .....

**E' DIVENUTA ESECUTIVA IL GIORNO**

- perché dichiarata immediatamente eseguibile; 13-11-2019
- essendo decorsi 10 gg. dalla Pubblicazione;

Dalla Residenza 13-11-2019

Il Segretario Generale  
